

**GOVERNO DO ESTADO DA BAHIA**  
**SECRETARIA DA SAÚDE DO ESTADO DA BAHIA**

**PLANO ESTADUAL DE SAÚDE**  
**GESTÃO 2007 – 2010**

**BAHIA**  
**2009**

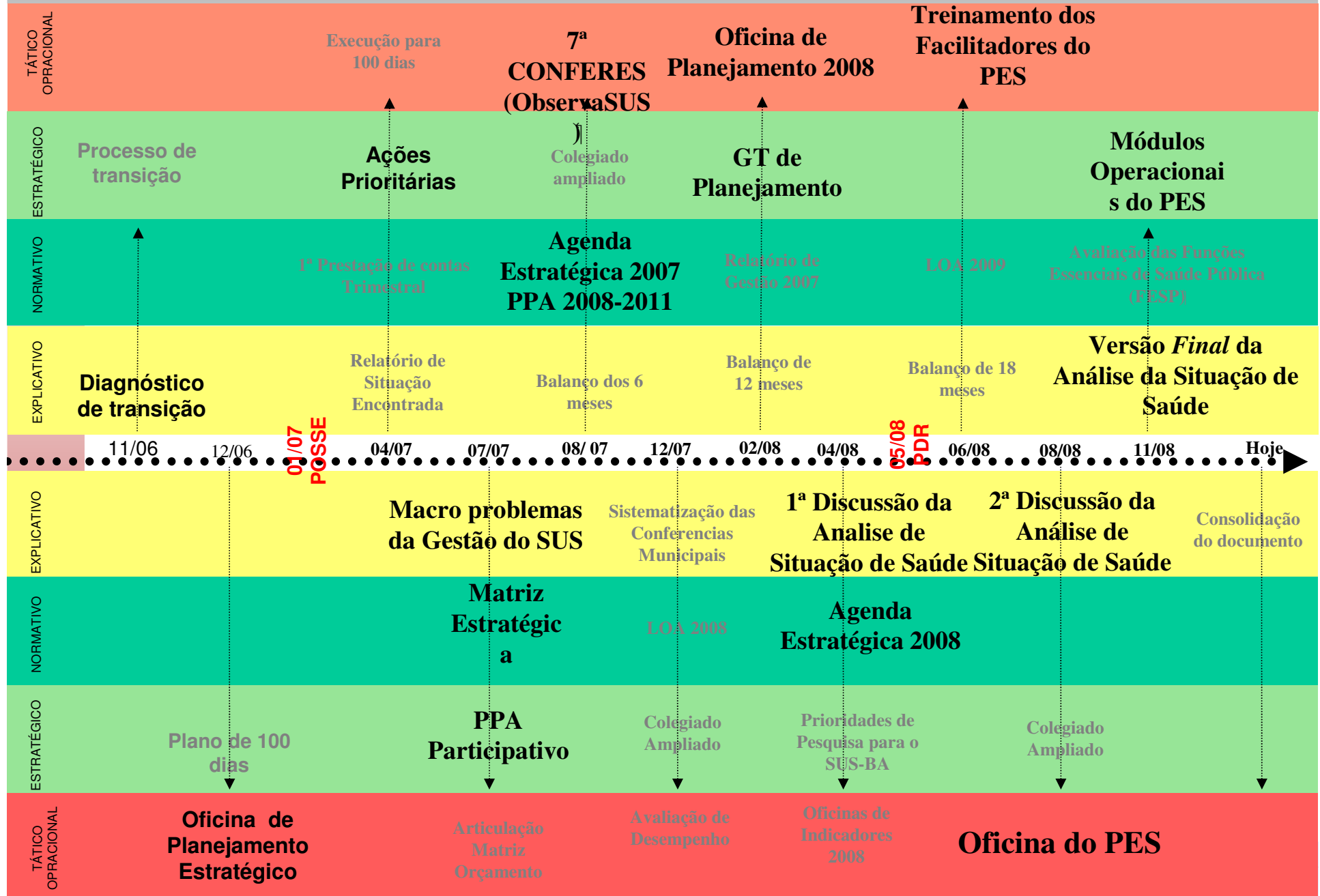
## PLANO ESTADUAL DE SAÚDE – Gestão 2007/2010

Documento que estabelece o **conjunto das políticas públicas no âmbito do SUS-Bahia** e tem a função de explicitar o caminho a ser desenvolvido pelo Sistema para alcançar melhores níveis de saúde e de qualidade de vida para a população.

Resultado de uma **construção coletiva**, que envolveu diversos atores sociais:

- gestores do nível estadual e dos municípios;
- trabalhadores do SUS nos diversos componentes da gestão e da atenção;
- conselheiros de saúde estaduais e municipais e parceiros de diversas ordens;
- usuários do sistema dos diversos níveis de complexidade organizacional; e
- prestadores de serviços contratados e conveniados, organizações não governamentais (ONG) colaboradoras, universidades e centros de pesquisa.

# PLANO ESTADUAL DE SAÚDE DA BAHIA (Gestão 2007-2010)



# **METODOLOGIA DE CONSTRUÇÃO DO PLANO**

## *a) Momento I:*

- Diagnóstico de transição de governo
- Plano de Ação para os primeiros 100 dias de Governo
- Ações Prioritárias de Governo

## *b) Momento II:*

- Construção do Plano Plurianual (PPA 2008-2011)
- PPA-Participativo
- “Linhas de Ação” da gestão para a área de saúde

## *c) Momento III:*

- 7ª. Conferência Estadual de Saúde (393 conferências municipais) – Observatório da Saúde na Bahia (ObservaSUS)
- Versão preliminar da análise da situação de saúde da população e definição das iniciativas da gestão estadual para enfrentamento das adversidades.

# ***METODOLOGIA DE CONSTRUÇÃO DO PLANO***

## *d) Momento IV:*

- Oficinas Integradas de priorização dos problemas de estado de saúde da população e do sistema de serviços de saúde por macrorregião, em parceria com o Instituto de Saúde Coletiva da UFBA (230 participantes).

## *e) Momento V:*

- Realização da Oficina de Auto-avaliação das Funções Essenciais de Saúde Pública (FESP) – OPAS/Brasil e CONASS com participação de 91 (noventa e um) avaliadores, sendo que 40% eram externos à SESAB, onde foram identificados os “indicadores-problema” da gestão do SUS no Estado da Bahia.

## *f) Momento VI:*

- Redefinição dos “compromissos” da Agenda Estratégica com base na priorização dos problemas por macrorregião de saúde e no desempenho do Sistema Estadual de Saúde nas FESP – Documento do Plano Estadual de Saúde (versão para discussão).

# SUMÁRIO

**1. INTRODUÇÃO**

**2. POLITICA DE SAÚDE NA BAHIA: PRINCÍPIOS E DIRETRIZES**

**3. SÍNTESE DA ANÁLISE SITUACIONAL POR MACRORREGIÃO DE SAÚDE**

**4. MATRIZ ESTRATÉGICA DO SUS BAHIA**

**5. COMPROMISSOS DO PLANO ESTADUAL DE SAÚDE POR LINHA DE AÇÃO**

**6. LINHAS DE AÇÃO**

**7. VIABILIDADE DO PES: CONEXÃO COM O PPA 2008-2011**

# Quadro síntese dos problemas prioritários do Estado da Bahia

## ESTADO DE SAÚDE DA POPULAÇÃO

- ✓ Elevada incidência de DST /AIDS e de dengue;
- ✓ Elevada prevalência de hanseníase; doenças crônico-degenerativas e cardio-vasculares; tuberculose; de transtornos mentais;
- ✓ Elevado índice de morbi-mortalidade por causas externas; e
- ✓ Elevada taxa de mortalidade infantil.

# Quadro síntese dos problemas prioritários do Estado da Bahia

## SISTEMA E SERVIÇOS DE SAÚDE

### GESTÃO DO SISTEMA DE SAÚDE

- ✓ Vínculos trabalhistas precários e alta rotatividade;
- ✓ Gestão deficiente de sistemas de informação;
- ✓ Insuficiente processo de capacitação técnica de gestão;
- ✓ Baixa efetividade do controle social; e
- ✓ Fragilidade organizacional e operativa das DIRES.



# Quadro síntese dos problemas prioritários do Estado da Bahia

## SISTEMA E SERVIÇOS DE SAÚDE

### FINANCIAMENTO DO SISTEMA DE SAÚDE

Defasagem e inadequação da PPI às realidades dos municípios acarretando descumprimento das ações propostas;

Sub-financiamento e falta de racionalização do uso dos recursos do sistema de saúde: centralização dos recursos financeiros destinados a alta complexidade na capital do estado; insuficiência de teto financeiro.

# Quadro síntese dos problemas prioritários do Estado da Bahia

## SISTEMA E SERVIÇOS DE SAÚDE

### INFRA-ESTRUTURA DO SISTEMA DE SAÚDE

Baixa capacidade instalada de serviços de média e alta complexidade;

Baixa capacidade instalada de serviços de urgência e emergência;

Déficit de leitos de UTI; e

Déficit de recursos humanos.

# Quadro síntese dos problemas prioritários do Estado da Bahia

## SISTEMA E SERVIÇOS DE SAÚDE

### ORGANIZAÇÃO DO SISTEMA DE SAÚDE

Incipiente regulação da assistência à saúde;  
Déficit na logística de distribuição de medicamentos da atenção básica e de alto custo.

### PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE SAÚDE

Baixa cobertura e resolutividade da atenção básica;  
Baixa resolutividade das ações de vigilância à saúde.

# Marco referencial para a Gestão do SUS no Estado da Bahia



# **MATRIZ ESTRATÉGICA DO SUS – BAHIA**

**VISÃO DE FUTURO**

**MACRO-OBJETIVO**

**PRINCÍPIOS**

**DIRETRIZES**

**LINHAS DE AÇÃO**

**COMPROMISSOS**

## VISÃO DE FUTURO

Um sistema de saúde capaz de promover a melhoria da qualidade de vida da população baiana, ofertando ações e serviços de reconhecida excelência.

## MACRO-OBJETIVO

Garantir ao usuário-cidadão acesso universal, integral, humanizado e de qualidade as ações e serviços públicos de saúde, territorialmente articulados de forma igualitária, democrática, solidária e intersetorial, com enfoque sobre necessidades, riscos, determinantes sociais e condições de vida.

# PRINCÍPIOS

Universalidade do acesso às ações e serviços de saúde;

Integralidade da atenção à saúde;

Eqüidade na distribuição dos recursos e benefícios relativos à saúde;

Participação e Controle Social;

Defesa do SUS como sistema público de serviços de saúde

Ética e transparência na gestão do SUS.



## DIRETRIZES

Regionalização solidária da atenção à saúde;

Descentralização político-administrativa,  
fortalecendo a gestão dos municípios;

Intersetorialidade e transversalidade nas ações;

Valorização do trabalhador do SUS;

Comunicação e diálogo com parceiros e sociedade;

Resolutividade e satisfação do usuário.

# LINHAS DE AÇÃO

**Gestão democrática, solidária e efetiva do SUS**

**Gestão do trabalho e da educação permanente em saúde**

**Vigilância de riscos e agravos à saúde individual e coletiva**

**Atenção à saúde com equidade e integralidade**

**Infra-estrutura da gestão e dos serviços de saúde do SUS**

**Produção de insumos estratégicos e desenvolvimento da ciência, tecnologia e inovação em saúde**

**Promoção da Saúde, Intersetorialidade e Proteção da Sociedade**

## **LINHA DE AÇÃO I: GESTÃO DEMOCRÁTICA, SOLIDÁRIA E EFETIVA DO SUS**

### **Compromissos:**

1. Gestão estratégica, participativa e efetiva do SUS-Bahia
2. Regionalização viva e solidária
3. Regulação, controle e avaliação do acesso aos serviços de saúde do SUS

## **Objetivos Específicos:**

- 1.1 - Participação e o controle social
- 1.2 - Capacidade de gestão, desenvolvimento institucional e comunicação social
- 1.3 - Gestão da informação em saúde para a tomada de decisão
- 1.4 - Fiscalização da qualidade das ações e serviços de saúde e da aplicação dos recursos no âmbito do SUS-BA.
  - 2.1 - Planejamento para consolidar a gestão regionalizada da atenção à saúde
  - 2.2 - Regionalização do SUS
  - 2.3 - Monitoramento e avaliação do processo de regionalização do SUS na Bahia
    - 3.1 - Política estadual de regulação da assistência à saúde de forma regionalizada
    - 3.2 - Controle e avaliação dos serviços de saúde credenciados ao SUS-Bahia
    - 3.3 - Assistência financeira à pessoa para Tratamento Fora do Domicílio – TFD

## **LINHA DE AÇÃO II: GESTÃO DO TRABALHO E DA EDUCAÇÃO PERMANENTE EM SAÚDE**

### **Compromisso:**

4. Política Estadual de Gestão do Trabalho e da Educação Permanente em Saúde, com ênfase na desprecarização

### **Objetivos Específicos:**

4.1 - Mecanismos descentralizados e regionalizados de gestão do trabalho e educação permanente do SUS-Bahia

4.2 - Alternativas gerenciais que permitam a garantia do cumprimento dos direitos trabalhistas dos servidores da saúde e a melhoria das condições de trabalho e remuneração

4.3 - Processo de formação e qualificação de pessoal de nível médio em saúde

4.4 - Processo de formação e qualificação de pessoal de nível superior em saúde

## **LINHA DE AÇÃO III: VIGILÂNCIA DE RISCOS E AGRAVOS À SAÚDE INDIVIDUAL E COLETIVA**

### **Compromisso:**

5. Vigilância da Saúde com integração das práticas nas esferas estadual e municipais do SUS-Bahia

### **Objetivos Específicos:**

5.1 - Gestão solidária e participativa do Sistema Estadual de Vigilância da Saúde

5.2 - Ações de vigilância de riscos e agravos em saúde com os componentes municipal e federal do sistema

## **LINHA DE AÇÃO IV: ATENÇÃO À SAÚDE COM EQÜIDADE E INTEGRALIDADE**

### **Compromissos:**

6. Atenção Básica com inclusão social e equidade: “Saúde da família de todos nós”
7. Atenção Especializada regionalizada, resolutiva e qualificada, com base nas linhas de cuidado e considerando as necessidades de saúde da população
8. Atenção integral à saúde de populações de maior vulnerabilidade social e em situações especiais de agravo, com vistas a redução de iniquidades
9. “Assistência farmacêutica para todos os baianos”
10. Assistência hematológica e hemoterápica descentralizada e regionalizada

# **LINHA DE AÇÃO IV: ATENÇÃO À SAÚDE COM EQUIDADE E INTEGRALIDADE**

## **Compromisso:**

6. Atenção Básica com inclusão social e equidade: “Saúde da família de todos nós”

## **Objetivos Específicos**

6.1 – “Estratégia de Saúde da Família” no Estado da Bahia com apoio aos municípios no financiamento, organização dos serviços e desprecarização dos vínculos dos trabalhadores;

6.2 - Qualificação da atenção básica para reorganizar o modelo de atenção à saúde no SUS no Estado da Bahia.



## **LINHA DE AÇÃO IV: ATENÇÃO À SAÚDE COM EQUIDADE E INTEGRALIDADE**

### **Compromisso:**

7. Atenção Especializada regionalizada, resolutiva e qualificada, com base nas linhas de cuidado e considerando as necessidades de saúde da população

### **Objetivos específicos**

- 7.1 – Redefinição do modelo de atenção à saúde na atenção especializada do Estado da Bahia;
- 7.2 – Redefinição e implantação do modelo de gestão na atenção especializada em saúde do Estado da Bahia

## **LINHA DE AÇÃO IV: ATENÇÃO À SAÚDE COM EQUIDADE E INTEGRALIDADE**

### **Compromisso:**

8. Atenção integral à saúde de populações de maior vulnerabilidade social e em situações especiais de agravo, com vistas a redução de iniquidades

### **Objetivos específicos**

- 8.1 - Acesso às ações e serviços de saúde para populações em maior situação de vulnerabilidade (negra-quilombola, indígena, assentada, acampada, privada de liberdade, albina e LGBTTT);
- 8.2 - Políticas de atenção integral à saúde por ciclo de vida e gênero;
- 8.3 - Políticas de atenção à saúde que sejam transversais às ações no ciclo de vida e gênero;
- 8.4 - Atenção à saúde das pessoas especiais de agravo.

## **LINHA DE AÇÃO IV: ATENÇÃO À SAÚDE COM EQUIDADE E INTEGRALIDADE**

### **Compromisso:**

9. “Assistência farmacêutica para todos os baianos”

### **Objetivos específicos**

9.1 - Ampliar e qualificar a assistência farmacêutica, promovendo o uso racional de medicamentos no Estado da Bahia

## **LINHA DE AÇÃO IV: ATENÇÃO À SAÚDE COM EQUIDADE E INTEGRALIDADE**

### **Compromisso:**

10. Assistência hematológica e hemoterápica descentralizada e regionalizada

### **Objetivos Específicos:**

10.1 - Consolidar a rede de serviços hematológicos e hemoterápicos do Estado da Bahia;

10.2 - Atender a demanda estadual por hemocomponentes e hemoderivados;

10.3 - Qualificação da Assistência Hematológica e Hemoterápica no Estado da Bahia.

## **LINHA DE AÇÃO V: INFRA-ESTRUTURA DA GESTÃO E DOS SERVIÇOS DE SAÚDE DO SUS**

### **Compromisso:**

11. Expansão e melhoria da infra-estrutura administrativa e dos serviços de saúde do SUS-Bahia

### **Objetivos Específicos:**

11.1 - Estruturar a rede de serviços públicos de atenção à saúde

11.2 - Organizar a infra-estrutura para a gestão do SUS no Estado da Bahia

# **LINHA DE AÇÃO VI: PRODUÇÃO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS E DESENVOLVIMENTO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÃO EM SAÚDE**

## **Compromisso:**

12. Expansão da base científica e tecnológica do SUS-Bahia

## **Objetivos Específicos:**

12.1 - Implantar o arranjo produtivo local (APL) de insumos estratégicos para o SUS no Estado da Bahia;

12.2 - Promover a incorporação e inovação tecnológica nas unidades da rede SUS no Estado da Bahia;

12.3 - Apoiar a produção e difusão de conhecimentos científicos no Estado da Bahia;

12.4 - Desenvolver conhecimento científico para a tomada de decisão no âmbito do SUS-Bahia.

## **LINHA DE AÇÃO VII: PROMOÇÃO DA SAÚDE, INTERSETORIALIDADE E PROTEÇÃO DA SOCIEDADE**

### **Compromisso:**

13. Políticas transversais para a Promoção da Saúde, Segurança Alimentar e proteção da sociedade

### **Objetivos Específicos:**

13.1 - Promover ações intersetoriais para a consolidação de políticas públicas saudáveis com vistas à promoção da saúde;

13.2 - Promover ações intersetoriais para consolidar as políticas públicas de promoção de hábitos de vida saudáveis, segurança alimentar e proteção da sociedade.

# ESTRUTURA DOS COMPROMISSOS

**LINHA DE AÇÃO I: GESTÃO DEMOCRÁTICA, SÓLIDÁRIA E EFETIVA DO SUS**

**COMPROMISSO 1: Gestão estratégica, participativa e efetiva do SUS-Bahia [Programa 123, PPA-2008/2011]**

[DEMOCRÁTICA.doc](#)

[HIPERLINK MÓDULO GESTÃO](#)